

Аналіз
регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення
Великодимерської селищної ради «Про затвердження Правил утримання
домашніх тварин на території Великодимерської об'єднаної територіальної
громади»

Аналіз регуляторного впливу підготовлено на виконання норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами).

I. Визначення проблеми

Основні вимоги до поводження з тваринами визначені Законом України «Про захист тварин від жорстокого поводження» і передбачають утримання тварин в умовах, що відповідають їх біологічним та індивідуальним особливостям.

Необхідність та важливість розгляду питання встановлення Правил утримання домашніх тварин обумовлена неналежним утриманням домашніх тварин мешканцями громади, що у свою чергу призводить до перебування значної кількості безпритульних тварин на території населених пунктів громади, що призводить до погіршення санітарно-епідеміологічного та екологічного стану, якості життя мешканців і гостей громади, загибелі тварин та жорстокого поводження з ними.

Важливість та актуальність вирішення проблеми підтверджується наявністю чисельних скарг щодо неналежного утримання домашніх тварин власниками, які допускають самовигул тварин, не забезпечують їх належне утримання та безконтрольне розмноження. Надходять скарги на агресивну поведінку та покусів такими тваринами.

Так на протязі 2019 року до органів місцевого самоврядування надійшло 32 скарги на наявність агресивних безпритульних тварин, у ході розгляду яких було встановлено, що більшість з тварин не являються безпритульними а мають власників та перебувають на самовигулі.

Власників тварин було попереджено про необхідність належного утримання тварин. Складено 2 адміністративних протоколи.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв'язати шляхом ухвалення регуляторного акта.

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Мешканці *	- Підвищення безпеки життя та здоров'я мешканців шляхом зменшення кількості нападів безпритульних тварин на вулицях населених пунктів; - забезпечення відповідного поводження з домашніми тваринами та їх утримання власниками домашніх тварин;	-

	<ul style="list-style-type: none"> - виховання гуманного ставлення до тварин шляхом формування високого рівня етичної свідомості та культури громадян; - підвищення рівня дотримання ветеринарно-санітарних вимог власниками домашніх тварин при їх утриманні; - покращення санітарно-епідеміологічного та епізоотичного стану населених пунктів громади; 	
	- урегулювання та вирішення проблемних питань і конфліктних ситуацій, пов'язаних з утриманням домашніх тварин.	
Держава. Органи місцевого самоврядування	<ul style="list-style-type: none"> - Приведення нормативно-правової бази на місцевому рівні з питань утримання домашніх тварин у відповідність до вимог чинного законодавства України; - посилення контролю та відповідальності власників домашніх тварин за їх утримання; - контроль за чисельністю безпритульних тварин; - зменшення кількості нападів безпритульних тварин (собак); - підвищення рівня дотримання ветеринарно-санітарних вимог власниками домашніх тварин при їх утриманні. 	-
Суб'єкти господарювання	<p>Урегулювання:</p> <ul style="list-style-type: none"> - відносин між власниками тварин та органами, що мають повноваження у сфері поводження з тваринами; - нормативно-правового забезпечення питання поводження з домашніми тваринами та їх утримання - підвищення рівня дотримання ветеринарно-санітарних вимог власниками домашніх тварин при їх утриманні 	-

Запровадження вимог запропонованого регуляторного акта надасть можливість створити умови для належної життєдіяльності мешканців громади, забезпечить поліпшення санітарного та епізоотичного стану населених пунктів, змінить громадську думку на користь цивілізованого, гуманного та етичного ставлення до тварин, що вплине на виховання зростаючого покоління й мешканців громади та підвищення моральної відповідальності в суспільстві, сприятиме врегулюванню питань нападів безпритульних тварин (собак), посиленню контролю за дотриманням вимог нормативно-правових актів щодо утримання домашніх тварин у Великодимерській об'єднаній територіальній громаді.

Законом України «Про захист тварин від жорстокого поводження» повноваження щодо встановлення правил утримання домашніх тварин покладаються на органи місцевого самоврядування.

Інші діючі регуляторні акти які б могли розв'язати проблему Великодимерською селищною радою не приймалися.

Прийняття регуляторного акта обумовлено вимогами чинного законодавства.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття регуляторного акту є:

- регулювання відносин у сфері поводження з домашніми тваринами на території Великодимерської об'єднаної територіальної громади;

- посилення відповідальності власників домашніх тварин за їх утриманням, урегулювання питань, що виникають при поводженні з домашніми та безпритульними тваринами;

- забезпечення безпеки мешканців громади, в тому числі відповідно до Законів України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб»;

- захист тварин від жорстокого поводження з ними та жорстокого умиртвіння.

Вимірjувальними індикаторами досягнення цілей регулювання та зменшення масштабів проблеми є:

- кількісні: звернення мешканців з питань нападу безпритульних тварин, складені протоколи за порушення статті 154 Кодексу України про адміністративні правопорушення;

- часовий: дія регуляторного акта без обмежень;

- якісний: покращення санітарно-епідемічного стану, створення безпечних умов для життєдіяльності мешканців.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей:

1. Визначення альтернативних способів

У ході пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей доцільно розглянути такі можливості:

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи</i>
<i>Альтернатива 1</i> Залишення ситуації без змін	Такий підхід лише поглибить проблему і жодним шляхом не сприятиме її вирішенню, призведе до : - збільшення кількості випадків нападу на людей тварин; - звернень до судових та правоохоронних органів з боку мешканців, постраждалих від нападу тварин; - погіршення епідеміологічного стану у громаді.
<i>Альтернатива 2</i> Ухвалення запропонованого регуляторного акта	Є найбільш прийнятною, оскільки буде сприяти вирішенню питань: - регулювання відносин у сфері поводження з домашніми тваринами на території Великодимерської об'єднаної територіальної громади; - посилення відповідальності власників домашніх тварин за їх утриманням, урегулювання питань, що виникають при поводженні з домашніми та безпритульними тваринами; - забезпечення безпеки мешканців громади, в тому числі відповідно до Законів України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб»; - захисту тварин від жорстокого поводження з ними та жорстокого умиртвіння; - зменшення звернень мешканців у зв'язку зі зменшенням кількості нападів тварин; - здійснення контролю за дотриманням мешканцями та суб'єктами господарювання нормативно-правових актів щодо

	<p>утримання та поведження з домашніми тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин;</p> <p>- урахування пропозицій та зауважень фізичних і юридичних осіб, громадських організацій, що взяли участь у обговоренні проєкту рішення</p>
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органи місцевого самоврядування)

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
<i>Альтернатива 1</i> Залишення ситуації без змін	вигоди відсутні	витрати на відлов, стерилізацію та вакцинацію тварин
<i>Альтернатива 2</i> Ухвалення запропонованого регуляторного акта	<p>Забезпечення:</p> <ul style="list-style-type: none"> - посилення виконання вимог Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» та інших нормативно-правових актів з питань поводження з тваринами; - санітарно-епізоотичного благополуччя, створення умов для належної життєдіяльності мешканців; - зменшення нападів безпритульних тварин (собак); - підвищення відповідальності власників домашніх тварин за їх утримання; - виконання повноважень органів місцевого самоврядування встановлених законом. 	<p>витрати на інформування населення щодо змісту регуляторного акту (близько 1500 грн)</p> <p>витрати на відлов, стерилізацію та вакцинацію тварин</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів мешканців

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
<i>Альтернатива 1</i> Залишення ситуації без змін	відсутні	витрати на вакцинацію та реєстрацію тварин
<i>Альтернатива 2</i> Ухвалення запропонованого регуляторного акта	<p>Посилення контролю за дотриманням вимог нормативно-правових актів щодо утримання домашніх тварин.</p> <p>Урегулювання проблемних питань забезпечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - зменшення звернень мешканців з питань нападу тварин; 	витрати на вакцинацію реєстрацію та стерилізацію тварин

	<p>- підвищення рівня дотримання ветеринарно-санітарних вимог власниками домашніх тварин до їх утримання;</p> <p>- підвищення безпеки життя та здоров'я мешканців шляхом зменшення кількості нападів безпритульних тварин на вулицях міста.</p> <p>У разі ухвалення регуляторного акта, він орієнтовно впливатиме на 8300 сімей, які потенційно може стати власниками домашніх тварин та зареєструвати їх</p>	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

За даними державного реєстратора виконавчого комітету Великодимерської селищної ради станом на 01.01.2020 кількість суб'єктів господарювання, облікованих у Великодимерській об'єднаній територіальній громаді, складає 346 юридичних осіб.

З них:

ФОП – 157

Юридичних осіб – 189.

Орієнтовна кількість суб'єктів господарювання на яких розповсюджується дія регуляторного акту (суб'єкти які утримують на своїй території собак з метою охорони, тощо) – 22.

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
<i>Альтернатива 1</i> Залишення ситуації без змін	відсутні	<i>витрати на вакцинацію та реєстрацію і стерилізацію тварин</i>
<i>Альтернатива 2</i> Ухвалення запропонованого регуляторного акта	- урегулювання відносин між власниками тварин та органами, які мають повноваження у сфері поводження з тваринами; - урегулювання нормативно-правового забезпечення питання поводження з домашніми тваринами та їх утриманням	витрати на вакцинацію реєстрацію та стерилізацію тварин

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Правила розроблено у відповідності до вимог чинного законодавства України, якими визначено основні засади гуманного утримання й поводження з домашніми тваринами та діяльність у сфері утримання й поводження з тваринами.

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);

2 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, але деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 бал – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за чотири-бальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
<i>Альтернатива 1</i> залишення ситуації без змін	1	Не призведе до очікуваних результатів
<i>Альтернатива 2</i> Ухвалення запропонованого регуляторного акта	4	Є найбільш прийнятною, оскільки буде сприяти врегулюванню проблемних питань та вирішенню поставлених цілей

Таблиця 9

<i>Рейтинг результативності</i> <i>i</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
<i>Альтернатива 1</i> залишення ситуації без змін	вигоди відсутні	<i>на вакцинацію стерилізацію</i>	У разі залишення наявної на даний момент ситуації без змін, проблема буде існувати що не забезпечить досягнення задекларованих цілей
<i>Альтернатива 2</i> Ухвалення запропонованого регуляторного акта	Забезпечення: - виконання вимог Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» та інших	витрати на відлов стерилізацію вакцинацію тварин, витрати на ознайомлення з регуляторним актом	Ухвалення запропонованого регуляторного акта дозволить належним чином реалізувати норми Законів України

	<p>нормативно-правових актів з питань поводження з тваринами;</p> <ul style="list-style-type: none"> - санітарно-епізоотичного благополуччя створення умов, для належної життєдіяльності громадян; - урегулювання питань зменшення кількості нападів тварин; - укріплення моральності в суспільстві; - формування гуманного етичного ставлення до тварин; - підвищення відповідальності мешканців, суб'єктів господарювання власників домашніх тварин за їх утримання 		<p>«Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо поводження з тваринами».</p> <p>Урегулювання питань зменшення кількості нападів тварин. Укріплення моральності в суспільстві. Формування гуманного ставлення до тварин</p>
--	--	--	---

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
<i>Альтернатива 1</i> Залишення ситуації без змін	Не виконані вимоги чинного законодавства	Недостатній рівень гуманності та відповідальності в ставленні до тварин
<i>Альтернатива 2</i> Ухвалення запропонованого регуляторного акта	Є прийнятною та забезпечить: <ul style="list-style-type: none"> - посилення виконання вимог Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» та інших нормативно-правових актів з питань поводження з тваринами; - санітарно-епізоотичне благополуччя, створення умов для належної життєдіяльності мешканців; - зменшення кількості нападів тварин - укріплення моральності в суспільстві; - формування гуманного ставлення до тварин; 	У разі внесення змін до чинного законодавства, Правила можуть потребувати перегляду та внесення змін до них

	- підвищення відповідальності мешканців, суб'єктів господарювання, власників домашніх тварин за їх утримання	
--	--	--

V. Механізми й заходи, що забезпечують розв'язання визначеної проблеми

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є ухвалення рішення селищної ради «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин на території Великодимерської об'єднаної територіальної громади», з метою виконання вимог законодавства в питаннях захисту тварин, а також питань пов'язаних з:

- своєчасним проведенням щеплень домашніх тварин проти сказу;
- усуненням загрози безпеці життя та здоров'я мешканців громади через напади безпритульних тварин (собак);
- забезпеченням оперативного пошуку володаря покинутої або втраченої тварини та притягнення його до відповідальності за порушення Правил і Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», що, у свою чергу, збільшує чисельність безпритульних тварин на вулицях громади;
- збільшенням популяції тварин (собак) за рахунок неконтрольованого розмноження;
- відсутністю виховання гуманного ставлення до тварин;
- недотриманням власниками домашніх тварин (собак) правил їх виховання у дворах, інших місцях загального користування.

Індикатором вирішення проблеми є врегулювання питань нападів безпритульних та домашніх тварин і зменшення кількості адміністративних протоколів за статтею 154 Кодексу України про адміністративні правопорушення у зв'язку з підвищенням рівня відповідальності в питаннях поводження з тваринами мешканців і суб'єктів господарювання.

Є сподівання, що ухвалення проєкту регуляторного акта забезпечить позитивну динаміку та надасть можливість поступово досягати намічених цілей, а саме:

- забезпечення виконання вимог Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження»;
- покращення санітарно-епідеміологічного та епізоотичного стану;
- гарантування безпеки мешканцям громади;
- посилення відповідальності власників тварин за їх утримання.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, рішення селищної ради необхідно оприлюднити в газеті «НОВЕ ЖИТТЯ» та на офіційному вебсайті Великодимерської селищної ради.

Для забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання рішення селищної ради буде оприлюднено в газеті «НОВЕ ЖИТТЯ» і на офіційному вебсайті Великодимерської селищної ради у встановлений законодавством строк.

Упровадження Правил має забезпечити:

- застосування їх усіма суб'єктами господарювання та мешканцями громади;
- дотримання суб'єктами господарювання та мешканцями вимог Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження»;
- свідоме ставлення мешканців до проблем у сфері утримання домашніх тварин;
- покращення санітарно-епідеміологічного та епізоотичного стану населених пунктів громади;
- гуманне ставлення до тварин;
- урегулювання, вирішення проблемних питань і конфліктних ситуацій, пов'язаних з утриманням домашніх тварин.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни, унесені до Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» та інших нормативно-правових актів з питань поводження з тваринами. Реалізація регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з місцевого бюджету.

Регуляторний акт спонукає суб'єктів господарювання та мешканців виконувати встановлені вимоги з утримання домашніх тварин на території громади, виховувати гуманне ставлення до тварин, вирішувати проблемні питання й конфліктні ситуації, пов'язані з утриманням домашніх тварин. За невиконання вказаних у регуляторному акті вимог суб'єкти господарювання та мешканці несуть відповідальність згідно з Кодексом України про адміністративні правопорушення. Перешкоди впровадженню регуляторного акта та виконанню його вимог відсутні.

Витрати суб'єктів підприємницької діяльності з впровадженням вимог регуляторного акту відсутні.

Оцінка витрат суб'єктів підприємництва (великого/середнього/малого), мешканців на виконання регулювання не включає суми витрат на обов'язкове страхування відповідальності власників собак за шкоду, що може бути заподіяна третім особам, оскільки вони індивідуальні та залежать від намірів власників, їх фінансової можливості й потреби в утриманні собак за переліком порід, визначеним Постановою Кабінету Міністрів України від 09 липня 2002 року №944 «Про затвердження порядку і правил проведення обов'язкового страхування відповідальності власників собак за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам».

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Обмежень терміну дії регуляторного акта немає.

Перегляд регуляторного акта може бути здійснений у випадку виникнення необхідності, у разі внесення змін до нормативно-правових актів України та під час проведення заходів з його відстеження.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

<i>Показники результативності</i>	<i>Прогнозований показник</i>				
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта	Не обмежена				
Зменшення кількості нападів безпритульних і домашніх тварин	Належне дотримання санітарно-епізоотичного стану				
Кількість (розрахунково):	2020 рік	2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік
- звернень мешканців з питань нападу безпритульних тварин;	30	25	20	15	10
- складених протоколів за порушення статті 154 Кодексу України про адміністративні правопорушення та інших нормативно-правових актів*	5	4	4	2	1

Упровадження регуляторного акта призведе до посилення виконання мешканцями вимог чинного законодавства щодо утримання та поведінки з домашніми тваринами. У разі їх порушення, за статтею 154 Кодексу України про адміністративні правопорушення, іншими вимогами законодавчих та нормативно-правових актів за тримання собак і котів у місцях, де це заборонено відповідними Правилами, чи понад установлену кількість, або приведення в громадські місця, чи вигул собак без повідця й намордника, або в невідведених для цього місцях, має бути винесено попередження або накладено штраф на громадян від одного до трьох неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і попередження або накладення штрафу на посадових осіб – від трьох до п'яти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Виконання заходів з відстеження результативності дії рішення буде здійснюватися шляхом аналізу статистичних даних отриманих від відповідних структурних підрозділів виконавчого комітету Великодимерської селищної ради, адміністративної комісії через 6 місяців після набуття ним чинності.

Повторне відстеження планується провести через рік.

Періодичні відстеження будуть проводитися раз на кожні наступні 3 роки, починаючи з дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності дії рішення.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта відповідно до чинного законодавства України.

Аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Зворотний зв'язок:

поштова адреса: вул. Бобрицька 1, смт Велика Димерка Броварського району Київської області 07442;

- каб. 3, Плотнікова Галина Володимирівна начальник відділу капітального будівництва, житлово-комунального господарства, комунальної власності та розвитку інфраструктури виконавчого комітету Великодимерської селищної ради, тел. (04594) 6-76-03;

- електронна адреса: otg@vdsr.gov.ua

Селищний голова

Анатолій БОЧКАРЬОВ